

UCHWAŁA NR XII/77/19
RADY GMINY GORZYCE
z dnia 27 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) w powiązaniu z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. 2002 nr 5 poz. 46) Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną przez Panią [...] na działalność organu wykonawczego.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr **Krzysztof Maruszak**

UZASADNIENIE

do uchwały nr XII/77/19 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego

W dniu 15 lipca 2019 r. Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia przekazał skargę Pani [...] na działalność organu wykonawczego Gminy. Skarżąca powtórzyła tę skargę przesyłając ją na adres mailowy urzędu w dniu 20 lipca 2019 r.

Skarżąca zarzuca organowi wykonawczemu, że *w okresie od 1 stycznia 2018 r. zawarł umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłoszeń na stronie BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co według niej nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.*

Skargą zgodnie z obowiązującymi przepisami zajęła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja na swoich posiedzeniach dokonała analizy zarzutów sformułowanych w skardze, zapisów obowiązującego w Gminie Gorzyce Regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro, będącego załącznikiem do Zarządzenia nr 8/17 Wójta Gminy Gorzyce z dnia oraz Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podczas swoich prac członkowie Komisji ustalili, że:

- zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 mln zł.-w przypadku Gminy Gorzyce ten obowiązek jest realizowany nieprzerwanie od roku 2016;
- zgodnie z art. 275 ust. 2 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny w jednostce prowadzić może usługodawca niezatrudniony w jednostce-z takiej możliwości skorzystano w przypadku Gminy Gorzyce;
- w obowiązującym Regulaminie szczegółowe procedury udzielania zamówienia w kwocie poniżej 30 tys. euro opisane są w § 6, brak jest w nim zapisu który zobowiązywałby organ wykonawczy do publikowania zapytania ofertowego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej;

- usługę audytu wewnętrznego dla Gminy Gorzyce prowadzi Pan Łukasz Skowroński, wartość usługi to 12 696,00 zł brutto;
- podczas wyboru podmiotu prowadzącego audyt w Gminie Wójt kierował się zasadami rzetelności, legalności, gospodarności oraz przede wszystkim oszczędności, mając na uwadze dobro Gminy.

Pan Łukasz Skowroński, jako usługodawca został wyłoniony na podstawie procedury, którą przeprowadzono w we wrześniu 2016 r. Zapytanie ofertowe zostało zamieszczone na BIP Gminy Gorzyce. W odpowiedzi na zapytanie wpłynęło 9 ofert. Najkorzystniejszą ofertę złożył Pan Łukasz Skowroński, jej wartość wynosiła 7 935,00 zł brutto (podkreślić należy, że cena kolejnych ofert wynosiła od 11 623,00 zł do 36 408,00 zł). Umowę zawarto w listopadzie 2016 r. na okres do 31 grudnia 2017 r.

Z uwagi na wysoką jakość usługi oraz jej korzystną wartość pod koniec roku 2017 na podstawie § 14 Regulaminu odstąpiono od procedury konkurencyjnej wyboru audytora i podpisano z Panem Łukaszem Skowrońskim kolejną umowę na okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r.

Komisja uznała również za bezpodstawny zarzut dotyczący nieupubliczniania przez Gminę Gorzyce na stronach BIP usług społecznych (prawne, cateringowe, noclegowe, gastronomiczne i transportowe) Ustalono, że zgodnie z art. 138o ust. 1 ustawy PZP **"Jeżeli wartość zamówienia na usługi społeczne jest mniejsza niż kwoty określone w art. 138g ust. 1, zamawiający może udzielić zamówienia stosując przepisy ust. 2-4"**. W przypadku zamówień innych niż sektorowe art. 138g ust. 1 ustawy PZP wskazuje kwotę 750.000 EURO. W związku z tym, że ustawę PZP stosuje się jedynie do zamówień przekraczających 30.000 EURO zasada wyrażona w art. 138o ust. 3 PZP (obowiązek zamieszczenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ogłoszenia o zamówieniu, które zawiera informacje niezbędne z uwagi na okoliczności jego udzielenia, w szczególności termin składania ofert uwzględniający czas niezbędny do przygotowania i złożenia oferty, opis przedmiotu zamówienia oraz określenie wielkości lub zakresu zamówienia, kryteria oceny ofert) dotyczy tylko zamówień publicznych na usługi społeczne, których wartość jest wyższa niż 30.000 EURO i mniejsza niż 750.000 EURO.

W konsekwencji, co do pozostałych usług, zawsze stosowany jest Regulamin, w którym jak napisano wyżej brak jest regulacji zobowiązującej organ do zamieszczania zapytania ofertowego w BIP. Ponadto również w tych przypadkach Wójt kieruje się przy wyborze oferty zasadą oszczędności i rzetelności, by ich koszt nie stanowił zbyt dużego obciążenia dla budżetu Gminy.

Członkowie Komisji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dotyczącego skargi nie dopatrzili się w działaniu Wójta żadnych działań, które wskazywałyby na to, by działając na szkodę Gminy zdecydował o wybraniu oferty najmniej korzystnej, co sugeruje w swym wystąpieniu skarżąca.

W związku z powyższym członkowie Komisji wnieśli do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy przychylając się do wniosku uznała skargę za bezzasadną.

POUCZENIE

Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Gminy Gorzyce informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowni ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Gminy Gorzyce może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Krzysztof Maruszak